

## ΠΡΟΤΑΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

### Θέμα: Έγκριση προγραμματικών εγγράφων Ταμείων Εσωτερικών Υποθέσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την προγραμματική περίοδο 2021-2027

Η αξιοποίηση των πόρων των συγχρηματοδοτούμενων Ταμείων Εσωτερικών Υποθέσεων της ΕΕ (Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης, Μέσο για τη Διαχείριση των Συνόρων και Θεωρήσεων και Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας) γίνεται στη βάση πολυετών προγραμματικών εγγράφων τα οποία καταρτίζονται από το κάθε Κράτος Μέλος της ΕΕ και υποβάλλονται προς έγκριση προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα διαθέσιμα κονδύλια που έχουν κατανεμηθεί στο Κράτος Μέλος κάτω από το κάθε Ταμείο.

2. Υπό το πλαίσιο αυτό, η Μονάδα Ευρωπαϊκών Ταμείων του Υπουργείου Εσωτερικών, ως η εθνική αρχή για τον προγραμματισμό, τη διαχείριση και την αξιοποίηση των πόρων που διατίθενται στην Κύπρο από τα Ταμεία Εσωτερικών Υποθέσεων, ξεκίνησε την ετοιμασία των προσχεδίων των Προγραμμάτων, μέσα από τη διαβούλευση με τις αρμόδιες αρχές και φορείς με στόχο τη διαμόρφωση ενός προγραμματικού πλαισίου για τα θέματα πολιτικής που άπτονται του κάθε Ταμείου σε συνδυασμό με τις προτεραιότητες της Κυπριακής Δημοκρατίας στη βάση των πόρων που έχουν διατεθεί από πλευράς Ευρωπαϊκής Ένωσης.

3. Αν και η διαδικασία διαβούλευσης με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή είχε ξεκινήσει άτυπα ήδη από το 2020, η πρώτη επίσημη υποβολή προσχεδίων των Προγραμμάτων προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή έγινε τον Οκτώβρη του 2021 και ολοκληρώθηκε τον Νοέμβριο του 2022. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενέκρινε τα τρία Προγράμματα της Κυπριακής Δημοκρατίας ως ακολούθως:

- Πρόγραμμα για το **Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης** (Asylum, Migration and Integration Fund -AMIF): 19.01.2023 με αρχικό ποσό από πλευράς της Ένωσης **€59,127,196.00** και συνολικό ποσό δημόσιας δαπάνης **€71,651,558.94** (Παράρτημα I).
- Πρόγραμμα για το **Μέσο για τη Διαχείριση των Συνόρων και Θεωρήσεων** (Border Management and Visas Instrument -BMVI): 20.01.2023 με αρχικό ποσό από πλευράς της Ένωσης **€49,084,129.00** και συνολικό ποσό δημόσιας δαπάνης **€59.696.021,03** (Παράρτημα III).
- Πρόγραμμα για το **Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας** (Internal Security Fund - ISF): 13.01.2023 με αρχικό ποσό από πλευράς της Ένωσης **€24,982,738.00** και συνολικό ποσό δημόσιας δαπάνης **€30,839,429.00** (Παράρτημα V).

4. Επισυνάπτονται οι πίνακες των έργων για κάθε Πρόγραμμα αντίστοιχα, στη βάση των οποίων έχουν κατανεμηθεί οι συγχρηματοδοτούμενοι πόροι της Ένωσης και της Κυπριακής Δημοκρατίας (Παράρτηματα II, IV, VI). Οι εν λόγω πίνακες προέκυψαν μέσα από τη διαβούλευση του κάθε Προγράμματος, τις πολιτικές προτεραιότητες και τις ανάγκες των αρμόδιων φορέων, την επιλεξιμότητα των ενεργειών όπως ορίζονται από το σχετικό Ταμείο σε συνδυασμό με τους διαθέσιμους πόρους. Οι εν λόγω πίνακες θα μπορούν να τροποποιούνται με προσθήκη/αντικατάσταση έργων κατά την διάρκεια της επιλέξιμης περιόδου υλοποίησης των Προγραμμάτων, νοουμένου ότι προκύπτουν

εξοικονομήσεις ή νέες ανάγκες, και εφόσον ληφθεί η σχετική έγκριση από τη Διαχειριστική Αρχή και, στο βαθμό που η τροποποίηση των έργων επηρεάζει σημαντικά το Πρόγραμμα, μετά και από την έγκριση της Επιτροπής Παρακολούθησης του σχετικού Ταμείου.

5. Επιπρόσθετα, με στόχο την έγκαιρη και αποτελεσματική απορρόφηση των πόρων της Ένωσης προτείνεται η υπερδέσμευση του συνολικού αρχικού προϋπολογισμού δημόσιας δαπάνης των Προγραμμάτων των Ταμείων Εσωτερικών Υποθέσεων 2021-2027 κατά 15% (συνολικό ποσό €162,2 εκ. επί 15% = €24 εκ.) στην περίπτωση που υπάρξει ανάγκη αύξησης του διαθέσιμου προϋπολογισμού για υλοποίηση έργων, είτε υφιστάμενων είτε επιπρόσθετων. Με τον όρο υπερδέσμευση εννοούμε δέσμευση ποσού μεγαλύτερου από το προβλεπόμενο ποσό στον Π/Υ του 2023 και στο ΜΔΠ 2023-2025 καθώς και δέσμευση ποσών για την περίοδο μετά το ΜΔΠ (2026-2030). Η υπερδέσμευση θα εξυπηρετήσει τα μέγιστα στην πλήρη απορρόφηση των διαθέσιμων πόρων αφού θα δίνεται η δυνατότητα συγχρηματοδότησης έργων με ποσό μεγαλύτερο από το διαθέσιμο ποσό των Προγραμμάτων ούτως ώστε να μπορούν να αντισταθμιστούν τόσο τυχόν μη επιλέξιμες δαπάνες έργων όσο και τυχόν απώλειες πόρων από τη μη υλοποίηση προγραμματισθέντων έργων (Παράρτημα VII).

6. Λόγω των στενών χρονοδιαγραμμάτων υλοποίησης των έργων που θα συγχρηματοδοτηθούν από τα τρία Προγράμματα των Ταμείων Εσωτερικών Υποθέσεων 2021-2027 και για την αποφυγή κινδύνου απώλειας ευρωπαϊκών πόρων, επιβάλλεται όπως, όλες οι Αρμόδιες Αρχές του Κράτους, οι οποίες είναι επιφορτισμένες με διαδικασίες εγκρίσεων ή άλλων συνδρομών στη βάση των οποίων ενδέχεται να επηρεάζουν την πορεία και τα χρονοδιαγράμματα υλοποίησης των έργων που περιλαμβάνονται στα εν λόγω Προγράμματα (π.χ. καθοδήγηση/ έκδοση πιστοποιητικών συμβατότητας με εθνικές και ενωσιακές πολιτικές, περιβαλλοντικές άδειες) εξετάζουν άμεσα και κατά προτεραιότητα τα σχετικά αιτήματα και εκδίδουν/ χορηγούν αντίστοιχα αποφάσεις/ άδειες/ πιστοποιητικά/ γνωμοδοτήσεις. Συγκεκριμένα, γίνεται εισήγηση όπως:

- εντός δύο (2) μηνών από την ημερομηνία υποβολής του οποιουδήποτε αιτήματος ολοκληρώνεται η διαδικασία εξέτασής του και χορηγούνται οι σχετικές αποφάσεις/ άδειες/ πιστοποιητικά/ γνωμοδοτήσεις,
- σε εξαιρετικές και περίπλοκες περιπτώσεις, και με τη σύμφωνο γνώμη του αρμόδιου Υπουργού/Υφυπουργού η περίοδος αυτή μπορεί να παραταθεί σε τρεις (3) μήνες το αργότερο,
- εάν για οποιοδήποτε λόγο, ο αρμόδιος Υπουργός/ Υφυπουργός κρίνει αναγκαία την επέκταση της περιόδου πέραν των τριών (3) μηνών, τότε απαιτείται και η ενημέρωση και σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Οικονομικών

7. Ο Υπουργός Εσωτερικών, ο οποίος θα παρουσιάσει την Πρόταση αυτή, θα καλέσει το Υπουργικό Συμβούλιο όπως:

(α) Εγκρίνει τα Προγράμματα των Ταμείων Εσωτερικών Υποθέσεων όπως έχουν εγκριθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Παραρτήματα I, III και V) και τους σχετικούς πίνακες έργων για το κάθε Πρόγραμμα (Παραρτήματα II, IV, VI).

(β) Εγκρίνει το ποσό υπερδέσμευσης του συνολικού αρχικού προϋπολογισμού δημόσιας δαπάνης των Προγραμμάτων των Ταμείων Εσωτερικών Υποθέσεων 2021-2027 κατά 15% (=24 εκατ. ευρώ) στην περίπτωση που υπάρξει ανάγκη

αύξησης του διαθέσιμου προϋπολογισμού για υλοποίηση έργων, είτε υφιστάμενων είτε επιπρόσθετων, ως αναφέρεται στην παράγραφο (5) της παρούσας πρότασης.

(γ) οι αρμόδιες αρχές που είναι επιφορτισμένες με τη χορήγηση αποφάσεων/ αδειών/ γνωμοδοτήσεων/ πιστοποιητικών τα οποία αφορούν και ενδέχεται να επηρεάζουν την πορεία και τα χρονοδιαγράμματα υλοποίησης των έργων που περιλαμβάνονται στα Προγράμματα των Ταμείων Εσωτερικών Υποθέσεων 2021-2027, εξετάζουν κατά προτεραιότητα και ολοκληρώνουν όλες τις διαδικασίες σύμφωνα με τα χρονοδιαγράμματα, όπως αυτά αναφέρονται στην παράγραφο (6) της παρούσας πρότασης.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

1<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2023

ΧΧ

Πρόγραμμα του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης

Πίνακας έργων του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης

**Πρόγραμμα του Μέσου για τη Διαχείριση Συνόρων και Θεωρήσεων**

**Πίνακας έργων του Μέσου για τη Διαχείριση Συνόρων και Θεωρήσεων**

**Πρόγραμμα του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας**

**Πίνακας έργων του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας**